

ORIGINALE



CASA di RIPOSO "OSPEDALE VERNETTI"

piazza Roma n. 2 - 10080 Locana (TO)

tel. 0124/83108 - fax 0124/839985 - mail ospedale.vernetti@gmail.com

DETERMINAZIONE

N. 13 del 2/05/2019

OGGETTO: GESTIONE INTEGRATA SERVIZIO TUTELARE, INFERMIERISTICO E SERVIZI AUSILIARI ALLA COOPERATIVA NUOVA ASSISTENZA (1.5.2019 - 31.12.2019) – AFFIDAMENTO AI SENSI DELL'ART. 63 COMMA 2 D.LGS. 50/2016

IL SEGRETARIO

PREMESSO che:

- la legge regionale 2 agosto 2017, n.12, detta norme per il riordino delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza (nel seguito: IPAB) e per la costituzione delle Aziende pubbliche di servizi alla persona (nel seguito: Aziende)
- la Deliberazione della Giunta Regionale 9 febbraio 2018, n. 15-6460 Legge Regionale 02 agosto 2017, n.12. "Riordino del sistema delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza". Approvazione disposizioni per l'attuazione dell'articolo 8 comma 1 e modalità attuative per l'applicazione della legge stabilisce: *- di approvare in attuazione dell'articolo 8 comma 1, le modalità e i termini per i procedimenti di riordino delle IPAB e per i procedimenti di fusione, nonché i criteri per l'individuazione dell'ente destinatario del patrimonio delle IPAB inattive che vengono estinte, come risulta dagli Allegati A, B e C che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, attribuendo decorrenza alle presenti disposizioni a far data dal 12 marzo 2018*
- nella citata Deliberazione della Giunta regionale si precisa che "Dal complesso delle disposizioni normative della L.R. n. 12/2017 si delinea un sistema in cui: *-le Aziende, le Associazioni e Fondazioni di diritto privato derivanti dal processo di trasformazione delle attuali IPAB devono innanzitutto garantire la continuità dei servizi attualmente gestiti, mantenendo ed implementando le proprie capacità gestionali ed organizzative e garantendo efficienza, economicità e qualità delle prestazioni*
- la propria deliberazione n.6/2019 recante "Legge regionale n. 12 del 02.08.2017. Approvazione proposta di trasformazione dell'ente in fondazione di diritto privato e Statuto" ove si stabiliva di proporre, per le ragioni e le giustificazioni esposte nelle premesse, alla Regione Piemonte la trasformazione, ai sensi della Legge Regionale 02.08.2017 n. 12, dell'IPAB Ospedale Vernetti in "Fondazione Vernetti" di diritto privato di cui al Capo IV della citata legge
- l'annunciato processo di trasformazione ha indotto il personale dipendente a ricercare la possibilità di trasferimento presso altre PA
- la necessità di garantire la prosecuzione dell'attività di assistenza e cura ha reso indispensabile il ricorso all'*outsourcing* per i servizi tutelari, infermieristici e ausiliari già dal dicembre 2016 con coinvolgimento delle rappresentanze sindacali;

RICHIAMATA in particolare la Delibera del Cda n.17 del 14.10.2016 “*Accordo per distacco temporaneo di lavoratore subordinato ai sensi dell’art. 30 del d.lgs. 276/2003 e dell’articolo 19 del CCNL 22/01/2004*” con riferimento alla Cooperativa Punto Service di Caresanablot in una fase in cui l’IPAB era scesa a 9 dipendenti preposti ad attività socio-assistenziali e sanitarie;

CONSIDERATO che le caratteristiche di montanità e relativo isolamento della struttura rendono complessa la ricerca di un gestore in quanto sussistono maggiori difficoltà che su realtà ubicate in zone di pianura in città o comunque meglio collegate a organizzare gli orari e la flessibilità del personale e quindi a realizzare economie di scala;

RICHIAMATA:

- la Delibera del Cda n. 16 del 30.05.2018 con cui si prendeva atto del recesso dall’affidamento da parte della Cooperativa Punto Service di Caresanablot e di affidavano in via d’urgenza servizi tutelare, infermieristico, ristorazione, riabilitazione, psicologico, animazione, pulizia e sanificazione dell’IPAB Ospedale Vernetti alla società cooperativa sociale onlus Nuova assistenza con sede a Novara

- la Delibera del Cda n. 17 del 30.05.2018 ove si prevedeva:

1. di stabilire i seguenti indirizzi per l’indizione di una procedura pubblica per l’affidamento dei servizi tutelare, infermieristico, ristorazione, riabilitazione, psicologico, animazione, pulizia e sanificazione della struttura affidati in via d’urgenza con propria precedente deliberazione n.16 del 30.05.2019 a decorrere dal 18.06.2018 slla Nuova Assistenza Società Cooperativa Sociale di Novara:

- *durata affidamento non inferiore a sei anni prorogabili per ulteriori sei*
- *previsione di migliorie da richiedere obbligatoriamente all’aggiudicatario relativamente ad ulteriori servizi e/o fornitura di arredi e attrezzature specifiche*
- *previsione del distacco del personale dipendente dell’IPAB con le qualifiche di infermiere e di OSS*

2. di dare mandato al Direttore e al Segretario dell’Ente di predisporre i necessari atti di gara da sottoporre all’approvazione del Consiglio di Amministrazione.

- la Delibera del Cda n. 20 del 30.05.2018 con cui si approvava la bozza di accordo sindacale per il distacco del personale di area socio assistenziale ed infermieristica presso la Cooperativa sociale Nuova Assistenza;

RILEVATO che:

- Segretario e Direttore Amministrativo in servizio presso l’Ente sono cessati e la titolare di PO in area Amministrativa si è trasferita presso altra PA alla fine del 2018

- è stato necessario ripristinare almeno parzialmente l’operatività dei Servizi Amministrativi

- il Segretario dell’Ente è attualmente il Segretario del Comune di Locana in regime di avvalimento

- non vi è stato finora il tempo materiale per procedere all’organizzazione di una gara per l’ingente valore di affidamento previsto dal Cda;

CONSIDERATO altresì che l’incertezza sulla procedura di trasformazione e le imminenti elezioni regionali e comunali previste anche a Locana consigliano di non impegnare l’IPAB in un affidamento pluriennale senza prima aver acquisito maggiori informazioni sulla forma giuridica che dovrà assumere e sulle precise tempistiche connesse alla trasformazione;

RITENUTO necessario, tuttavia, non rischiare di incorrere in interruzione di servizio assicurando la prosecuzione dell’attività dell’IPAB che conta alla data odierna n. 56 ospiti con prenotazioni per oltre 60 nelle prossime settimane confermando l’attuale gestore;

RICHIAMATO l’art. 106 del d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;

RICHIAMATI altresì gli orientamenti della giurisprudenza amministrativa:

- in merito all’istituto della proroga secondo cui la proroga dei contratti pubblici “è teorizzabile ancorandola al principio di continuità dell’azione amministrativa (art. 97 Cost.) nei soli limitati ed eccezionali casi in cui (per ragioni obiettivamente non dipendenti dall’Amministrazione) vi sia l’effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente” (CdS, sez. V, sent. 11.5.2009, n. 2882), orientamento confermato di recente in relazione alle nuove disposizioni (Cons. Stato sez. III n. 01521/2017)

- “la differenza tra rinnovo e proroga di contratto pubblico sta nel fatto che il primo comporta una nuova negoziazione con il medesimo soggetto, che può concludersi con l’integrale conferma delle precedenti condizioni o con la modifica di alcune di esse in quanto non più attuali; la seconda ha, invece,

come solo effetto il differimento del termine finale del rapporto, il quale rimane per il resto regolato dall'atto originario." (Tar Lazio, sez. II bis, 10 settembre 2018, n. 9212)

- la persistenza di incertezza sull'ammissibilità di rinnovo al di fuori dell'ipotesi di cui all'art. 63 comma 5 del d.lgs. 50/2016 che presuppone un precedente affidamento secondo una procedura di cui all'articolo 59, comma 1. ;

CONSIDERATO che:

-nel primo semestre 2019 sono avvenute o previste 4 ulteriori cessazioni di personale in ambito socioassistenziale (Nora, Oberta Paget, Tarro Lucia e Abellone) con significativo aggravio dell'impegno previsto del gestore

- la nuova Direttrice di struttura ha evidenziato delle criticità nell'attuale erogazione dei servizi e formulato proposte migliorative, rappresentando il rischio di disservizi con le modalità organizzative attuali

- la necessità di distaccare i 4 dipendenti in servizio presso l'Ente (Rossini, Tarro Genta Marini e Nora) rende preferibile la conferma dell'attuale gestore fino al 31.12.2019 ad altre soluzioni;

RILEVATO che la cooperativa non si è resa disponibile alla proroga fino al 31.12.2019, data prevista di cessazione dell'IPAB, e il CdA ha prontamente avviato una trattativa per evitare l'invio degli avvisi di cessazione ai dipendenti in distacco;

RICHIAMATO l'articolo 63 comma 2 del d.lgs. 50/2016 ss.mm.ii. recante *Uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara*;

RITENUTO che nel caso di specie non sussistano alternative ragionevoli alla conferma dell'attuale gestore fino al 31.12.2019 e alla rinegoziazione delle condizioni contrattuali in vigore, nelle more dell'organizzazione di una procedura di affidamento ad evidenza pubblica;

RICHIAMATE pertanto le note a Prot. 235/2019, 237/2019, 239/2019, 240/2019, 241/2019 e 242/2019;

RITENUTO necessario aderire all'ultima proposta formulata (Prot. 242/2019) che prevede:

- affidamento dei servizi tutelare, infermieristico, ristorazione, riabilitazione, psicologico, animazione, pulizia e sanificazione dell'Ospedale IPAB Vernetti alla Cooperativa Sociale Nuova Assistenza con sede in Novara fino al 31 dicembre 2019

-accettazione dal 1° maggio 2019 al 31 dicembre 2019 delle condizioni dei cui all'allegato 1 della nota a Prot. 235/2019 con canone mensile di euro 83.000,00 oltre IVA con riduzione del costo orario prestazioni professionali eccedenti il canone mensile rispetto al precedente affidamento (OSS: 18 €/h – Infermieri:24 €/h – Fisioterapia: 24,50/h);

VISTO il Bilancio di previsione approvato con Delibera del CdA n.37 del 27.21.2018;

Tutto ciò premesso e considerato

DETERMINA

1. di affidare ai sensi dell'art.63 comma 2 d.lgs. 50/2016 i servizi tutelare, infermieristico, ristorazione, riabilitazione, psicologico, animazione, pulizia e sanificazione dell'Ospedale IPAB Vernetti alla Cooperativa Sociale Nuova Assistenza con sede in Novara dal 1° maggio 2019 al 31 dicembre 2019 al 31 dicembre 2019, data prevista di cessazione dell'IPAB;

2. di accettare per conseguenza le condizioni di cui alla proposta acclarata a Prot. 242/2019 che fa rinvio all'allegato 1 della nota a Prot. 235/2019 con canone mensile di euro 83.000,00 oltre IVA e costo orario delle prestazioni professionali eccedenti il canone mensile come segue: OSS: 18 €/h – Infermieri:24 €/h – Fisioterapia: 24,50/h;

3. di dare atto che le somme necessarie per l'affidamento in questione sono da imputare al capitolo 41 del bilancio di previsione 2019 gestione competenza che presenta disponibilità.

Locana, 2/05/2019

IL SEGRETARIO



Il presente provvedimento comporta:

Parere favorevole di regolarità contabile e copertura finanziaria

- un'entrata accertata al Cap. n. _____ del bilancio 2019, gestione competenza
- una spesa impegnata ai Cap. n. _____ del bilancio 2019, gestione residui
- una spesa impegnata ai Cap. n. 41 del bilancio 2019, gestione competenza

Locana, 02/05/2019

IL SEGRETARIO



PARERI DI REGOLARITA' TECNICA E CONTABILE(Art. 49 del T.U.E.L. n.. 267 del 18.8.200)

Visto: **per regolarità tecnica**

Visto: **per regolarità contabile**

IL SEGRETARIO



IL SEGRETARIO



CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che la presente deliberazione viene pubblicata ON – LINE sul sito dell'Ipab Ospedale Verneti ai sensi dell'art. 124 del T.U.E.L. n. 267 del 18.8.2000 per gg. 15 decorrenti dal _____

IL SEGRETARIO

